



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ  
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ – ΕΣΠΑ

Αθήνα, 11-7-19  
Α.Π.: 73371 /ΕΥΚΕ1319

**ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ  
ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ**

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα  
Ταχ. Κώδικας : 105 63 Αθήνα

Πληροφορίες : κ. Αθ. Παπαηλιού  
Τηλ.: 210 3742069  
Fax: 210 3742063  
E-mail: [th.papailiou@m nec.gr](mailto:th.papailiou@m nec.gr)

Προς:

**Ειδική Υπηρεσία Διαχ/σης  
Ε.Π. Περιφέρειας Ηπείρου**  
Πλατεία Πύρρου 1 - Διοικητήριο  
452 21 Ιωάννινα  
(ηλεκτρονικά)

**Θέμα: Γνωμοδότηση σχετικά με την πρόσκληση με τίτλο «Αναβάθμιση κτιρίων και  
βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης στον οικιακό κτιριακό τομέα - Β Κύκλος»**

Σχετ.: Η με αρ. πρωτ. 2016/02-07-2019 επιστολή της Υπηρεσίας σας

Σε συνέχεια του ως άνω σχετικού, εγγράφου σας με θέμα «Γνωμοδότηση επί Σχεδίου Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων στο Πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος 'Ηπειρος 2014 – 2020» και του επ' αυτού συνημμένου σχεδίου πρόσκλησης υποβολής προτάσεων, με το οποίο ζητούνται οι απόψεις της Υπηρεσίας αναφορικά με την υπαγωγή ή μη στο καθεστώς των Κρατικών Ενισχύσεων και λαμβάνοντας υπόψη το θεσμικό πλαίσιο των Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σημειώνονται τα εξής:

1. Σύμφωνα με το περιεχόμενο του εγγράφου, η δράση που θα ενταχθεί και θα χρηματοδοτηθεί στην εν λόγω πρόσκληση αφορά στην υλοποίηση παρεμβάσεων με σκοπό τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης κατοικιών, που έχουν αποδεδειγμένα μικρή ενεργειακή απόδοση και οι οποίες ανήκουν σε ιδιοκτήτες με χαμηλά εισοδήματα, που δεν μπορούν να χρηματοδοτήσουν πλήρως με ίδια κεφάλαια την ενεργειακή αναβάθμιση της κατοικίας τους, ή στις οποίες θα υλοποιηθούν παρεμβάσεις που ξεπερνούν τα ελάχιστα απαιτούμενα επίπεδα ενεργειακής απόδοσης.
2. Για την υλοποίηση της δράσης προβλέπεται η καταβολή ενίσχυσης η οποία θα αφορά, είτε σε απευθείας επιχορήγηση του ωφελούμενου, είτε σε επιχορήγηση σε συνδυασμό με άτοκο ή χαμηλότοκο δάνειο. Προκειμένου να διασφαλιστεί ο κοινωνικός χαρακτήρας της δράσης θα τεθούν συγκεκριμένα κριτήρια που θα αφορούν στην εισοδηματική κατάσταση του ιδιοκτήτη και ενδεχομένως στην τιμή ζώνης που βρίσκεται το ακίνητο. Ειδικά κίνητρα

θα καθοριστούν επίσης για τις περιπτώσεις των πολυκατοικιών, όπου τα τελικά αποτελέσματα εξοικονόμησης είναι πολύ μεγαλύτερα. Οι παρεμβάσεις που θα χρηματοδοτηθούν θα αφορούν, μεταξύ άλλων, θερμομόνωση, αντικατάσταση κουφωμάτων, συστήματα σκίασης, αναβάθμιση συστήματος θέρμανσης, κ.λ.π..

3. Δυνητικός Δικαιούχος ορίζεται το Εθνικό Ταμείο Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης (Ε.Τ.Ε.ΑΝ. Α.Ε.).
4. Το άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης ορίζει τις κρατικές ενισχύσεις ως «ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής [...], κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές. Με βάση την Ανακοίνωση της Επιτροπής για την έννοια της Κρατικής Ενίσχυσης (2016/C 262/01) που εξειδικεύει το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, οι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις εφαρμόζονται μόνο όταν ο αποδέκτης της ενίσχυσης είναι «επιχείρηση». «Επιχειρήσεις» θεωρούνται οι οντότητες που ασκούν οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που τις διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησής τους. Συνεπώς, ο χαρακτηρισμός μιας συγκεκριμένης οντότητας ως επιχείρησης εξαρτάται αποκλειστικά από τη φύση των δραστηριοτήτων που ασκεί. Μεταξύ άλλων, ο χαρακτηρισμός μιας οντότητας ως επιχείρησης συνδέεται πάντα με συγκεκριμένη δραστηριότητα. Μια οντότητα που ασκεί τόσο οικονομικές όσο και μη οικονομικές δραστηριότητες πρέπει να θεωρείται επιχείρηση μόνο σε σχέση με τον πρώτο τύπο δραστηριοτήτων. Για να γίνει διάκριση μεταξύ οικονομικών και μη οικονομικών δραστηριοτήτων, το Δικαστήριο έχει επανειλημμένα αποφανθεί ότι κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην παροχή αγαθών και υπηρεσιών στην αγορά αποτελεί οικονομική δραστηριότητα.
5. Σύμφωνα με το σημείο 207 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής για την έννοια της Κρατικής Ενίσχυσης (2016/C262/01) εάν η υποδομή χρησιμοποιείται αποκλειστικά για μη οικονομική δραστηριότητα, η Επιτροπή θεωρεί ότι η χρηματοδότησή της δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των κανόνων περί κρατικών ενισχύσεων. Ως τετοι λογίζεται η ιδιοκατοίκηση. Συνεπώς εφόσον η πρόσκληση αφορά σε παροχή άμεσης ενίσχυσης προς ιδιώτες για δράσεις εξοικονόμησης ενέργειας σε κατοικίες αποκλειστικά προς ιδιόχρηση δεν υφίσταται θέμα κρατικής ενίσχυσης στους δικαιούχους της χρηματοδότησης.
6. Σε περίπτωση όμως που οι παρεμβάσεις γίνουν με σκοπό τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης κατοικιών οι οποίες εκμισθώνονται, και επειδή η διάθεση ακινήτων προς ενοικίαση αποτελεί οικονομική δραστηριότητα τότε ενέχονται στοιχεία κρατικής ενίσχυσης και εξετάζονται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο θεσμικό πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων (ΓΑΚ, Κατευθυντήριες Οδηγίες, De Minimis κλπ). Στις περιπτώσεις που τελικά κριθεί ότι η προτεινόμενη δράση ή τμήμα δράσης εμπίπτει στο ανωτέρω θεσμικό πλαίσιο, υπάρχει η δυνατότητα δημόσιας χρηματοδότησής της μέχρι του ύψους του ποσού που προσδιορίζεται μέσω της χρήσης του Γενικού Απαλλακτικού Κανονισμού (άρθρο 39) ή του κανονισμού de minimis, ανά περίπτωση.
7. Συνέπεια των ανωτέρω στο σχέδιο της πρόσκλησης ορθά αναφέρονται:

- Η με αρ. 2016/C262/01 Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- Ο Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής, της 17ης Ιουνίου 2014, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης («»), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τον με αρ. 1084/14-06-2017 Κανονισμό της ΕΕ.
- Ο Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1407/2013 της Επιτροπής, της 18ης Δεκεμβρίου 2013 , σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος.

Εν τούτοις λόγω της φύσης της πράξης και του συνολικού σχεδιασμού της, προτείνεται το σύνολο των ενισχύσεων, στην πράξη, να χορηγηθεί δυνάμει του Καν. De minimis.

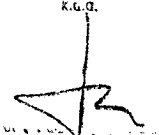
Η τήρηση των ανωτέρω καθώς και οι υποχρεώσεις που απορρέουν από τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1407/2013, θα πρέπει να αποτυπώνονται στον Οδηγό Εφαρμογής της δράσης

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε συνδρομή.

**Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ**



**Ζωή Γεωργοπούλου**  
**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**  
 Ο Α. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ  
 ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ, ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ  
 ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ  
 (ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)  
 Κ.Α.Α.

  
**Παναγιώτης Κοτζίδης**

**Εσωτερική διανομή (ηλεκτρονικά):**

- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημ. Επενδύσεων – ΕΣΠΑ, κ. Π. Κορκολή
- Γραφείο Προϊστ. Ε.Α.Σ., κ. Φίρμπα
- ΕΥΚΕ



Ευρωπαϊκή Ένωση  
 Ευρωπαϊκό Κοινωνικό  
 και Επενδυτικό Ταμείο

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

